

Научная статья

УДК 346.3

DOI 10.25205/2542-0410-2022-18-4-12-18

Особенности инвестиционных правоотношений в сфере пользования животным миром

Руслан Илхамович Алиев

Новосибирский государственный университет
Новосибирск, Россия

Aliev.Ruslan97@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6922-3681>

Аннотация

В представленной статье автором проведено общее исследование особенностей инвестиционных отношений в сфере пользования животным миром как предмета правового регулирования. Посредством изучения норм действующего законодательства и доктрины отечественной науки автором выделены отличительные черты указанных правоотношений, а также акцентировано внимание на особенностях их правового регулирования ввиду разноотраслевой принадлежности.

Ключевые слова

животный мир, инвестор, инвестиции, инвестиционные отношения, правовое регулирование

Для цитирования

Алиев Р. И. Особенности инвестиционных правоотношений в сфере пользования животным миром // Юридическая наука и практика. 2022. Т. 18, № 4. С. 12–18. DOI 10.25205/2542-0410-2022-18-4-12-18

Features of Investment Legal Relations in the Sphere of Use of Fauna

Ruslan I. Aliev

Novosibirsk State University
Novosibirsk, Russian Federation

Aliev.Ruslan97@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6922-3681>

Abstract

In this scientific article author revealed a general study of the features of investment relations in the sphere of the use of fauna as a subject of legal regulation. During the process of studying the norms of current legislation and the doctrine of law, author concluded the distinctive features of investment relations in the sphere of the use of fauna, and author focused on the peculiarities of their legal regulation due to their diverse affiliation.

Keywords

fauna, investor, investment, investment relations, legal regulation

For citation

Aliev R. I. Features of Investment Legal Relations in the Sphere of Use of Fauna. *Juridical Science and Practice*, 2022, vol. 18, no. 4, pp. 12–18. (in Russ.) DOI 10.25205/2542-0410-2022-18-4-12-18

© Алиев Р. И., 2022

ISSN 2542-0410

Юридическая наука и практика. 2022. Т. 18, № 4
Juridical Science and Practice, 2022, vol. 18, no. 4

Сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам являются базовыми конституционно-правовыми обязанностями (ст. 58 Конституции Российской Федерации¹), что предопределяет повышенную общественную значимость при осуществлении правового регулирования инвестиционных отношений в сфере пользования животным миром.

Немаловажность обозначенного вопроса подчеркивается и преамбулой Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ, согласно положениям которой «животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы»².

В рамках научного аспекта актуальность поставленного на повестку исследования вопроса состоит в том, что в доктрине отечественной юридической науки инвестиционные правоотношения в сфере пользования животным миром не получают детального изучения.

Выдающийся отечественный ученый С.С. Алексеев под предметом правового регулирования определял «разнообразные общественные отношения, которые объективно, по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в существующих условиях требуют такого воздействия, осуществляемого при помощи юридических норм и всех иных юридических средств, образующих механизм правового регулирования» [1, с. 211].

В теории права под правоотношением понимается «индивидуальное волевое взаимодействие между субъектами права, представляющее собой возникающую на основе правовых норм общественную связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством» [2, с. 244], или в более широком толковании – «общественное отношение, урегулированное нормами права» [10, с. 196].

В качестве критериев квалификации правоотношения как инвестиционного, в доктрине отечественной науки принято выделять три элемента: инвестиция; объект инвестиционной деятельности; сделка по вложению инвестиции в объект инвестиционной деятельности [6, с. 101].

Согласно легальной дефиниции, нормативно закрепленной в Федеральном законе «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ, под животным миром понимается «совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»³. Объектом животного мира, в свою очередь, является организм животного происхождения (дикое животное).

Вышеуказанные квалифицирующие признаки животного мира (и его объекта) проводят четкое разграничение с животным как объектом гражданских прав.

Животный мир является сложной и многокомпонентной категорией, которой свойствен длительный процесс восстановления при его изъятии (сокращение биологического разнообразия растений, уменьшение популяции диких животных), а иногда и полное отсутствие восстановления (вымирание отдельных видов животных). Указанные обстоятельства в том числе предопределяют особенности инвестиционной деятельности при пользовании животным миром.

Действующее российское законодательство неоднозначно подходит к определению «инвестиции», по-разному определяя его в нормативно-правовых актах. Так, в соответствии с Законом РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» установлено, что «инвестициями являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи,

¹ Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (в ред. по сост. на 11.06.2021) «О животном мире» // Российская газета. 1995. 04 мая.

³ Там же.

акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта»⁴ (ст. 1). Нормы Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»⁵ в качестве инвестиций определяют «денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» (ст. 1).

Ввиду неоднозначности подхода законодателя к определению инвестиций, обратимся к теории права, где инвестиция определяется как «объект гражданских прав, т. е. имущество (вещь, включая наличные денежные средства и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права), которое не изъято из гражданского оборота, принадлежит инвестору и вкладывается в результате совершения сделки в объект инвестиционной деятельности» [6, с. 84–85]. При этом считается, что договорные формы осуществления инвестиционной деятельности многообразны [7, р. 168], а ее регулирование обеспечивается правовыми средствами различной отраслевой принадлежности [8].

Исследователь А.И. Гайнутдинова подчеркивает, что юридическая конструкция инвестирования представляет собой типовую модель взаимоотношений, взаимодействия субъектов, определяемую как нормами права, так и сделками [5].

В свою очередь выдающийся отечественный ученый Е.А. Суханов отмечал, что правовое регулирование инвестиций в полной мере нельзя отнести ни к одной из существующих отраслей российского права, акцентируя комплексный характер⁶.

В составе правоотношений в теории права традиционно выделяют следующие элементы: объекты, субъекты и содержание. Раскроем их более подробно с целью выявления особенностей осуществления инвестиционной деятельности в сфере пользования животным миром.

Так, субъектами могут являться любые физические и юридические лица, а также иные субъекты, обладающие требуемой правосубъектностью (например, органы государственной власти или местного самоуправления).

Обязательным субъектом инвестиционного правоотношения в сфере пользования животным миром является инвестор (профессиональный субъект предпринимательской деятельности), осуществляющий инвестиционные вложения.

Нормативно предусмотренные специальные требования к инвестору в сфере пользования животным миром находят свое закрепление в актах федерального законодательства (Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ⁷; Федеральный закон

⁴ Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 (в ред. по сост. на 26.07.2017) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и ВС РСФСР. 2017. № 29. Ст. 1005.

⁵ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (в ред. по сост. на 14.03.2022) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // Российская газета. 1999. 04 марта.

⁶ Интернет-интервью с Е.А. Сухановым, заведующим кафедрой гражданского права МГУ им. М.В. Ломоносова, заместителем председателя Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, д.ю.н., профессором: «Перспективы развития гражданского законодательства в России: планы и современные реалии». URL: <http://www.consultant.ru/law/interview/sukhanov/> (дата обращения: 21.12.2022)

⁷ Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 28 июля.

от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»⁸; Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1⁹ и иные законы), а также в нормативно-правовых актах подзаконного характера (Постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора»¹⁰; Приказ Минприроды России от 31.03.2010 № 93 «Об утверждении примерной формы охотхозяйственного соглашения»¹¹ и т. д.).

Объектом инвестиционных правоотношений в сфере пользования животным миром выступают результаты вложения, которые способны приносить прибыль (или иной полезный эффект) инвестору в будущем. Например, в рамках конструкции охотхозяйственного соглашения таковым являются объекты охотничьей инфраструктуры, к которым относятся объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, объекты благоустройства; основные средства производства (оборудование, здания, сооружения, специальная техника, инструменты, оружие и т. п.), оборотные средства (топливо, сырье, корма для животных и т. п.).

Говоря о содержании, следует обозначить, что инвестор и его контрагенты в рамках установленного инвестиционного правоотношения в сфере пользования животным миром обладают также иными субъективными правами и несут юридические обязанности, которые предусмотрены как определенным инвестиционным договором, так и действующим законодательством. Например, деятельность инвестора (в рамках договорных правоотношений, связанных с использованием животным миром) не сводится исключительно к извлечению объектов животного мира из их естественной среды обитания (промышленное рыболовство, охота и т. п.), наоборот, более широкий перечень его юридических обязанностей связан с сохранением, поддержанием и увеличением таковых, осуществлением мероприятий по поддержанию биологического разнообразия.

Зачастую основанием возникновения инвестиционных правоотношений, в том числе в сфере пользования животным миром, являются инвестиционные договоры.

Исходя из системного толкования действующего законодательства, к инвестиционным договорам в сфере пользования животным миром представляется возможным отнести охотхозяйственное соглашение, договор пользования рыболовным участком, договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели и т. д. Заключение обозначенных договорных конструкций осуществляется в нормативно установленном порядке, определяющем последовательность процедур, особые требования к субъекту предпринимательской деятельности как стороне договора и т. д. (см., например: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора»).

Исследователь Д.О. Сиваков справедливо отмечает, что «особенности договорных способов и механизмов регулирования изучаемых общественных отношений в сфере использования объектов животного мира обусловлены необходимостью обеспечить: сохранность водных биоресурсов, не являющихся безграничными; соответствие добывающих мощностей рыболовного

⁸ Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // Российская газета. 2004. 27 декабря.

⁹ Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. 05 мая.

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора» от 14 апреля 2008 г. № 264 // Российская газета. 2008. 15 апреля.

¹¹ Приказ Минприроды России от 31.03.2010 № 93 «Об утверждении примерной формы охотхозяйственного соглашения». URL: // <https://base.garant.ru/12175678/> (дата обращения: 21.11.2022).

флота научно обоснованным представлениям об объемах водных биоресурсов; управляемость самой отрасли рыбного хозяйства» [9]. Таким образом, автор акцентирует внимание на природоохранной сущности исследуемого договора.

В свою очередь, на особом предпринимательском характере договоров в сфере пользования объектами животного мира акцентировали внимание Ю.Е. Будникова [4] и В.К. Андреев [3]. Более того, инвесторы (профессиональные субъекты предпринимательской деятельности) в случае нарушений условий вышеуказанных договоров могут претерпевать меры государственно-правового неблагоприятного воздействия в рамках двух видов юридической ответственности – административной (как публично-правового вида ответственности) и гражданской (как частноправового вида ответственности) (см. Постановление ФАС Поволжского округа от 08.10.2013 по делу № А12-31073/2012¹²; Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.04.2012 по делу № А12-22247/11¹³).

Так, наличие на текущий момент объективной необходимости развития договорных оснований права природопользования, имеющих инвестиционный потенциал, отмечается И.С. Шахрай [11].

Обоснованно представляется возможным утверждать, что юридическая характеристика инвестиционных договоров в сфере пользования животным миром состоит из частноправовых элементов, лежащих в основе регулирования данных договорных правоотношений, а также административно-властных элементов, обусловленных повышенной общественной значимостью подобных договоров.

Резюмируя вышеуказанное, обозначим следующие выводы.

Инвестиционные отношения в сфере пользования животным миром представляют собой упорядоченные общественные отношения, урегулированные нормами права и возникающие при осуществлении инвестиционной деятельности между инвесторами и иными субъектами. Такие правоотношения опосредуют вложение инвестиций, в качестве которых выступает имущество инвестора (например, денежные средства), вкладываемое в объект предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта – улучшения состояния природных ресурсов; поддержания и увеличения биологического разнообразия на определенной территории и т. д. Объектом при этом могут быть объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, объекты благоустройства, искусственные водоемы для разведения рыб и т. д.; основные средства производства (оборудование, здания, сооружения, специальная техника, инструменты, рыболовные суда, теплицы, оружие и т. п.), оборотные средства (топливо, сырье, семена растений, удобрения, корма для животных и т. п.). Вложение инвестиций в сфере пользования животным миром осуществляется посредством договорных конструкций, таких как договор пользования рыболовным участком, договор пользования водными биоресурсами, охотхозяйственное соглашение; договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях и иные соглашения (инвестиционные договоры).

Инвестиционные отношения в сфере пользования животным миром подлежат комплексному правовому регулированию ввиду имеющих отличительных признаков публично-правовых и частноправовых элементов. Другими словами, это не предполагает объективной возможности их регулирования исключительно нормами гражданского, предпринимательского или административного права. Подобное обстоятельство нацеливает на поиск баланса частно-

¹² Постановление ФАС Поволжского округа от 08.10.2013 по делу № А12-31073/2012. URL: <http://www.con-sultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=APV&n=118117#023052542655992747> (дата обращения 21.12.2022).

¹³ Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.04.2012 по делу № А12-22247/11. URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/456809893> (дата обращения 21.12.2022).

правовых и публично-правовых аспектов при осуществлении правового регулирования инвестиционной деятельности в сфере пользования животным миром.

Список литературы

1. **Алексеев С. С.** Теория права. М.: Бек, 1995. 320 с.
2. Теория государства и права / Под ред. проф. С. С. Алексеева. М.: Норма, 2005. 458 с.
3. **Андреев В. К.** О сочетании частных и публичных начал в правовом регулировании предпринимательской деятельности // Журнал российского права. 2013. № 1. С. 21–25.
4. **Будникова Ю. Е.** Правовая природа договоров в сфере предпринимательского рыболовства // Вестник Удмуртского университета. 2020. № 1. С. 120–124.
5. **Гайнутдинова И. А.** Современное направление правового регулирования инвестиционных отношений в российском законодательстве // Вестник Поволжского института управления. 2011. № 3. С. 84–89.
6. **Лисица В. Н.** Инвестиционное право. Минобрнауки РФ, НГУ. Новосибирск, 2015. 568 с.
7. **Lisitsa V. (ed.).** Russian Business Law. Novosibirsk, 2019, 392 p.
8. **Лисица В. Н.** Применение норм инвестиционного права в регулировании инвестиционных отношений // Законодательство. 2011. № 10. С. 31–40.
9. **Сиваков Д. О.** Особенности договорных отношений в области рыбного хозяйства // Журнал российского права. 2011. № 2. С. 55–62.
10. **Сырых В. М.** Теория государства и права: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2012. 308 с.
11. **Шахрай И. С.** Перспективы развития государственно-частного партнерства в сфере природоресурсных правоотношений // Вестник Полоцкого государственного университета. 2020. № 13. С. 155–159.

References

1. **Alekseyev S. S.** Theory of law. Moscow, 1995, 320 p. (in Russ.)
2. Theory of state and law; Ed. by S. S. Alekseyev. Moscow, 2005. 458 p. (in Russ.)
3. **Andreev V. K.** On the combination of private and public principles in the legal regulation of entrepreneurial activity. *Zhurnal rossijskogo prava*, 2013, no. 1, pp. 21–25. (in Russ.)
4. **Budnikova Yu. E.** The legal nature of contracts in the field of entrepreneurial fishing. *Vestnik Udmurtskogo universiteta*, 2020, no. 1, pp. 120–124. (in Russ.)
5. **Gainutdinova I. A.** Modern direction of legal regulation of investment relations in Russian legislation. *Vestnik Povolzhskogo institute upravlenija*, 2011, no. 3, pp. 84–89. (in Russ.)
6. **Lisitsa V. N.** Investment law. Novosibirsk, 2015. 568 p. (in Russ.)
7. Russian Business Law; Ed. by V. Lisitsa. Novosibirsk, 2019. 392 p.
8. **Lisitsa V. N.** Application of Rules of Investment Law in Regulation of Investment Relations. *Zakonodatelstvo*, 2011, no. 10, pp. 31–40 (in Russ.)
9. **Sivakov D. O.** Features of contractual relations in the field of fisheries. *Zhurnal rossijskogo prava*, 2011, no. 2, pp. 55–62. (in Russ.)
10. **Syryh V. M.** Theory of state and law. Moscow, 2012. 308 p. (in Russ.)
11. **Shakhrai I. S.** Prospects for the development of public-private partnership in the field of natural resource legal relations. *Vestnik Polockogo gosudarstvennogo universiteta*, 2020, no. 13, pp. 155–159. (in Russ.)

Информация об авторе

Руслан Илхамович Алиев, ассистент кафедры НГУ; аспирант НГУ

Information about the Author

Ruslan I. Aliev, Assistant NSU; Post-Graduate Student NSU

*Статья поступила в редакцию 09.10.2022;
одобрена после рецензирования 30.11.2022; принята к публикации 05.12.2022*

*The article was submitted 11.11.2022;
approved after reviewing 30.11.2022; accepted for publication 05.12.2022*